

中国改革的百年方略与顶层设计

—改革 3 步走战略与两个百年目标—

周 瑋生

立命館大学教授

立命館孔子学院名誉学院長

一般社団法人国际 3E 研究院院长

zhou@g-eee.org

概要

从历史的，国际的坐标看未来，中国的改革进程要分三步走。第一步：经济体制改革；第二步：行政体制改革；第三步：政治体制改革。而已建立“政策特区”为标志的行政体制改革，是当今最为重要和紧迫的。

1. 中国改革 3 步走路线图

1949 年-1980 年代

艰难的摸索阶段，初步建立了国民经济基础和国家安全体制。

1980 年代-2010 年代

改革第 1 步：建立经济特区，推进经济体制改革，实现效率发展（经济体制与世接轨）

2010 年代-2020 年代

改革第 2 步：建立政策特区，推进行政体制改革，实现公平发展（行政体制与世接轨）

2020 年代-2040 年代

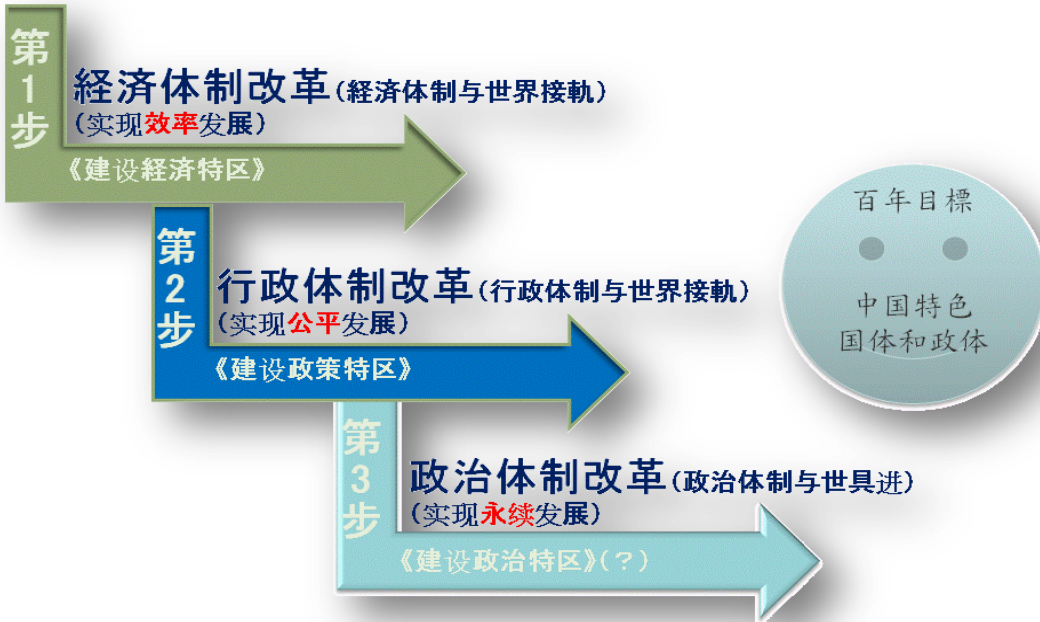
改革第 3 步：建立政治特区，推进政治体制改革，实现永续发展（政治体制与世俱进）

2. 中国两个百年目标与改革顶层设计

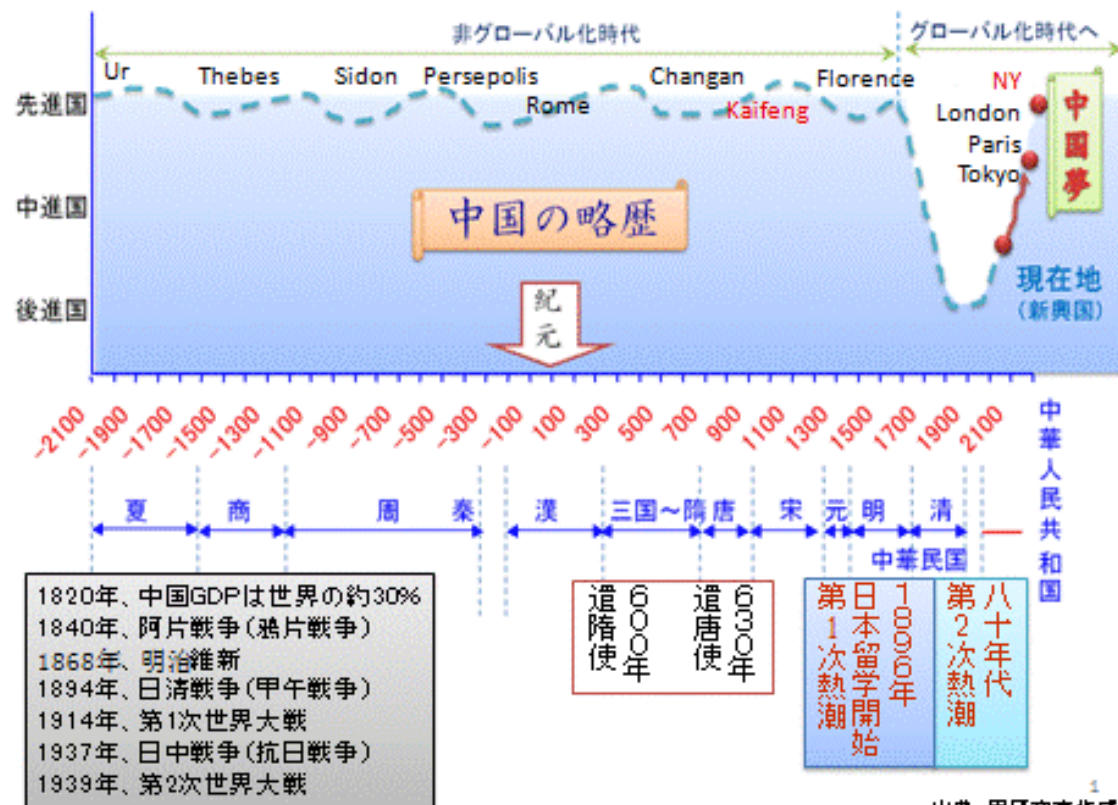
1) 温故知新-中国问题的特点

中国改革的顶层设计，不仅要着眼当今，还要回顾历史，面向未来。不仅要看到中国，还要照顾周边，惠及世界。不仅要考虑经济发展，还需着力解决关系国家民族生亡的潜在的“内忧外患”。

中国不得不要在半個世紀之短的時間內、經歷歐洲各國在產業革命以後花費 200 年余年、日本花費 100 年余年才達成的工業化之路。因此、与發達國家在經濟發展到一定成熟階段以後才逐漸採取環境對策不同、中國必須同時面對貧困問題、公害問題和地球環境問題。这是中国问题的特色之一。



人類文明的變遷与中国的簡曆 From Kaifeng to New York

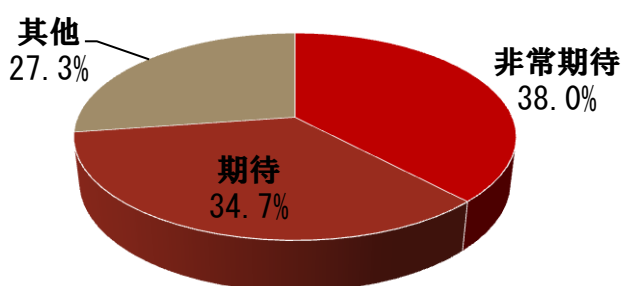


2) 从民意看改革走向

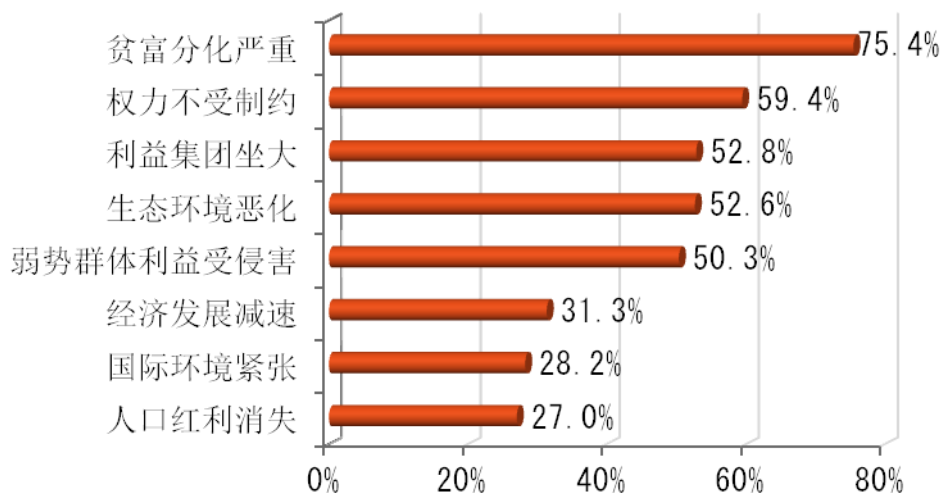
中国青年报社会调查中心在 2012 年 11 月对全国 31 个省、市、自治区的 11405 名网友，实施了在线即时调查。

以“你看好未来十年中国的发展吗”为题，中国青年报社会调查中心在 2012 年 11 月对全国 31 个省、市、自治区的 11405 名网友，实施了在线即时调查。调查结果如下。

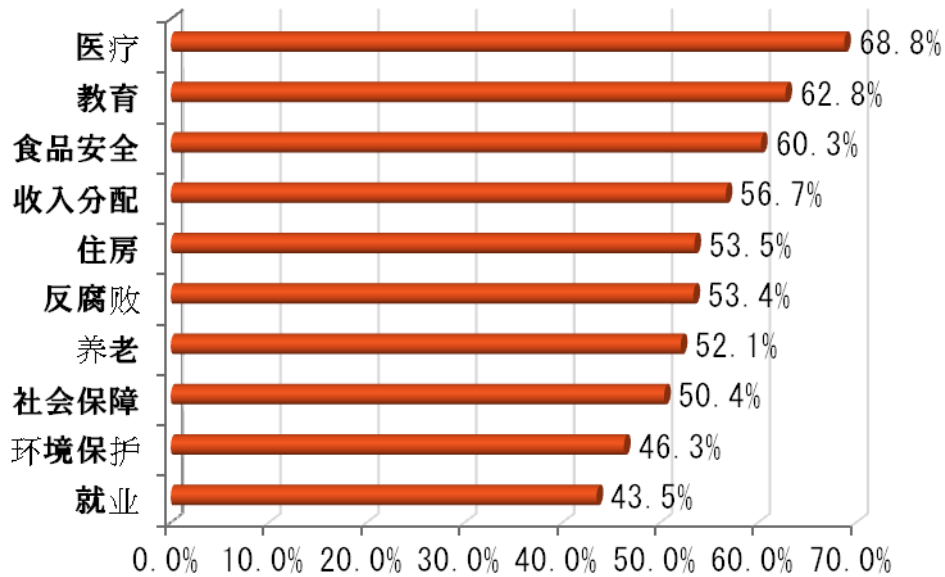
(1) 72.7%的受访者明确表示期待未来十年能有新一轮的改革



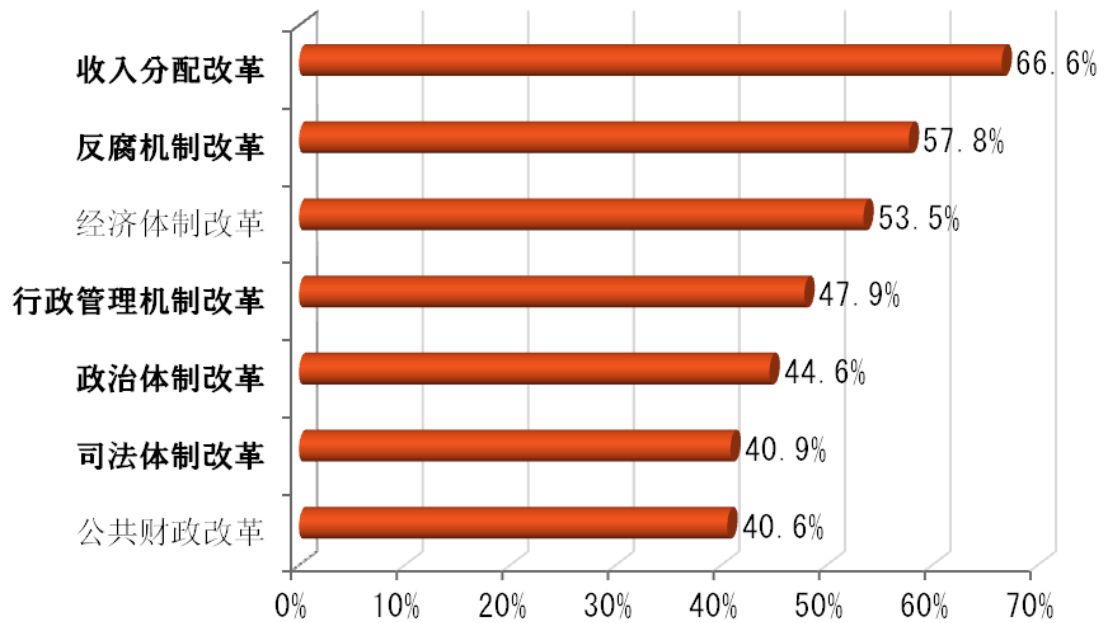
(2) 最有可能阻碍中国未来十年发展的问题



(3) 未来十年中公众最期待能得到显著改善的问题



(4) 未来十年，公众最期待推动的改革



3) 改革顶层设计

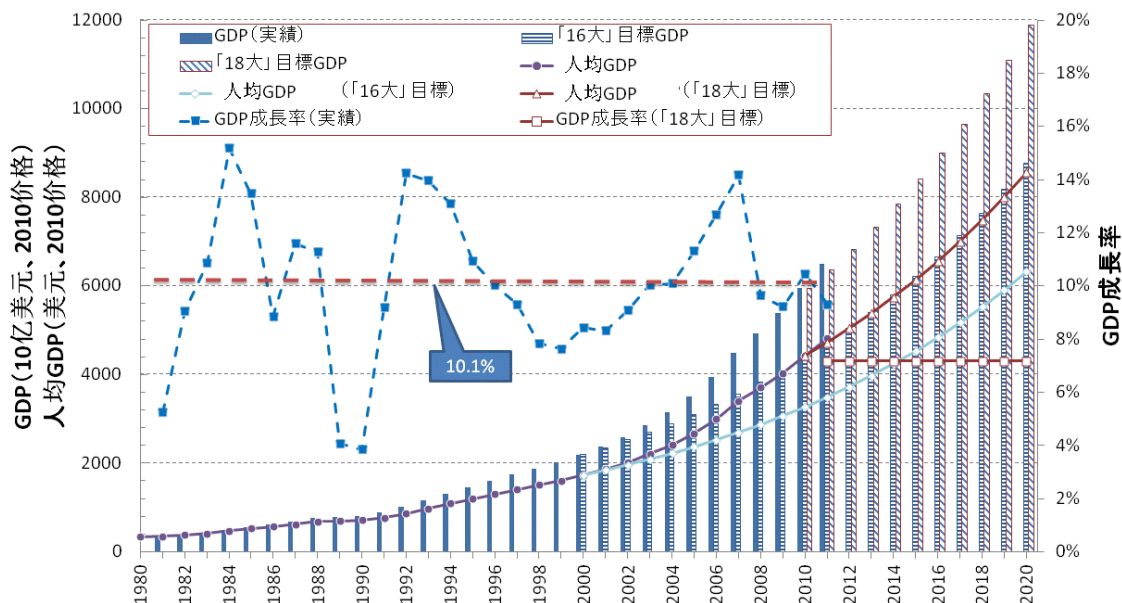
改革第1步：建立经济特区，推进经济体制改革，实现效率发展

其理由为，经济系统要与世界接轨。

30多年前，以经济特区为标志的经济体制改革，成功地牵引了中国经济和社会的高速发展(效率发展)。邓小平先生描绘的中国经济两部走战略的第一步，即2010年的GDP扩大为2000年的2倍目标，已超额完成(2010年的GDP为2000年的3

倍)。

建设经济特区，实行经济体制改革的主要根据是，经济系统不论姓资还是姓社，都有共同规律，中国的经济系统需要与世界接轨。



改革第 2 步：建立政策（行政）特区，实行行政体制改革，实现社会公平发展，推进两个百年目标实现。

其理由为，社会系统也要与世界接轨。

中国 30 年的发展成就，有人称他为“中国奇迹”。这一“奇迹”体现为一个任何人都无法否定的事实：不管你是否喜欢中国，但你不得不重视他的分量，倾听他的声音。

但这一“奇迹”的背后，我不得不直率地提出一系列令人担忧的现象、坦言中国隐藏着五大潜在的“内忧”（腐败问题，贫富差距问题、民族问题、生态破坏和能源制约）及两大潜在的“外患”（外来纷争与全球性气候变化）。而这些问题不只是中国才有，发达国家同样经历过，或正在经历着。社会系统与经济系统同样要借鉴世界所有文明成果，就像美国，日本，西欧等发达国家社会系统中拥有诸多“社会主义”元素一样，中国的社会系统/行政系统也同样要与世界接轨，并在此基础上实现跳跃和创新。

因此，解决中国的社会问题，需要进行社会系统的改革，这个改革不宜从经济体制改革直接进入政治体制改革过程，而以建立“政策（行政）特区”为标志的行政体制改革，是当今最为重要和紧迫的。通过行政体制改革，改变不公平的社会政策，以实现社会的公平发展，实现习近平主席提出的每个中国人的梦想。

行政体制改革与政策特区的两条底线：坚持共产党领导下的多党合作政治制度；维护国家的主权统一。

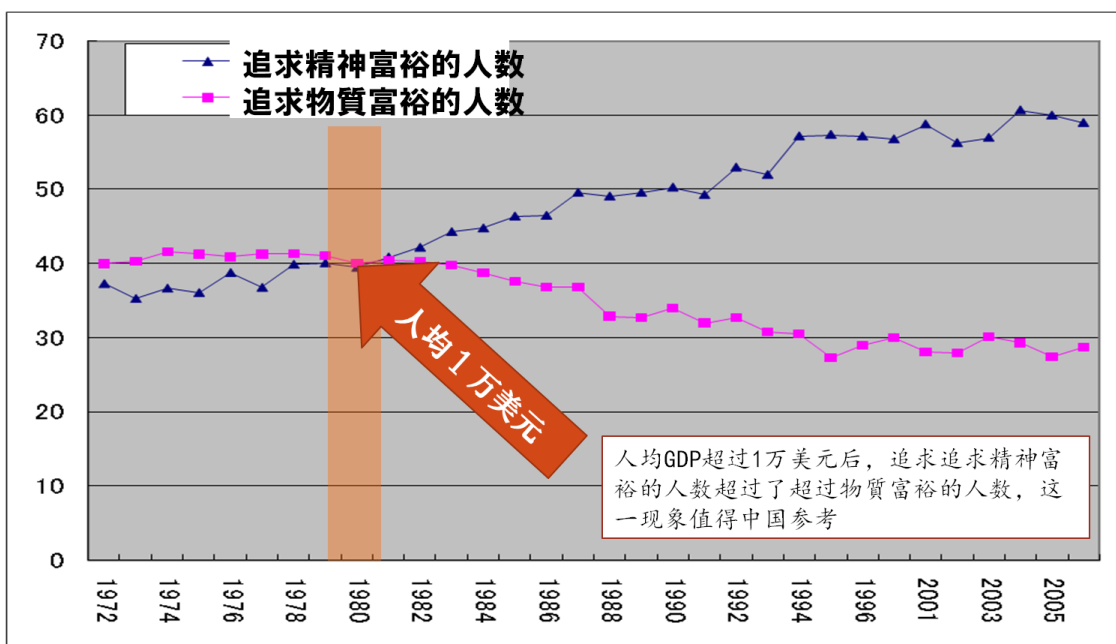
改革第 3 步：建立政治特区，实行政治体制改革，推进政体与世俱进，建立中国特色的国体与政体，实现社会永续发展。

其理由为，**政治系统也要与时与世俱进。**

3· 以先富先行论推进行政体制改革

他山之石，政策特区可以先在人均 GDP 超过 1 万美元的地区，如浙江省试行。理由如下：

1) 浙江省在 2012 年已实现人均 GDP 超过 1 万美元目标，具有实行政体改革所必须的经济条件和民众需求。按日本社会发展经验，在人均 GDP 达到 1 万美元以后，国民的需求会发生重大变化，这个变化显示，在人均 1 万美元以前，国民中追求物质富裕的人数要多于追求精神富裕的人数。但一旦超过 1 万，美元后，出现了相反现象，即追求精神富裕的人数要超过了追求物质富裕的人数。呈现如下的剪刀切现象。



日本为什么会出这种现象，其原因之一是，在日本有了人均 GDP1 万美元，家电普及率达到 100%，家用小车普及率达到 60%左右，国民基本能满足物质需求，开始关注精神富裕，即公平，法制，安全安心，医疗，教育，老后社会保障，等等。这是 1981 年的事。这一现象对中国也有借鉴作用。

浙江省在 2012 年全省人均 GDP 达到 1 万美元。按日本的轨迹，老百姓基本普及家电，下一步是期待社会公平，良好教育医疗，老后福利，安全安心等等。所以，建议中央能研究，以类似浙江的比较发达的地区，率先于全国推进行政体制改革，包括收入分配改革，反腐机制改革，司法体制改革，公共财政改革，农村改革等。

2) 浙江除了经济基础之外，还有平安浙江、绿色浙江、文化浙江、法治浙江的坚

实的执政基础，文化基础，民意基础。2005 年浙江省生态环境状况指数为全国第 1 位、2006 年民众（市民、观光客等）的安全感满足率为 95%、浙江省是中国全土最有安全感的省分之一。2006 年浙江省的可持续发展能力指数排名上海、北京、天津之后为全国第 4 位。

	人口 (万人)	国土面积 (万km ²)	人口密度 (人/km ²)	GDP (名目,10億US\$)	一人当りGDP (名目US\$)	GDP (PPP,10億US\$)	一人当りGDP (PPP, US\$)
浙江	5,463	10	525	500	9,160	774	14,170
韩国	4,978	10	498	1,116	22,424	1,554	31,220
中国	134,735	960	135	7,298	5,416	11,299	8,386
日本	12,790	38	338	5,866	45,869	4,444	34,748

4. 中国梦与两个百年目标

中国梦的理想境界也是：平安中国、绿色中国、文化中国、法治中国。

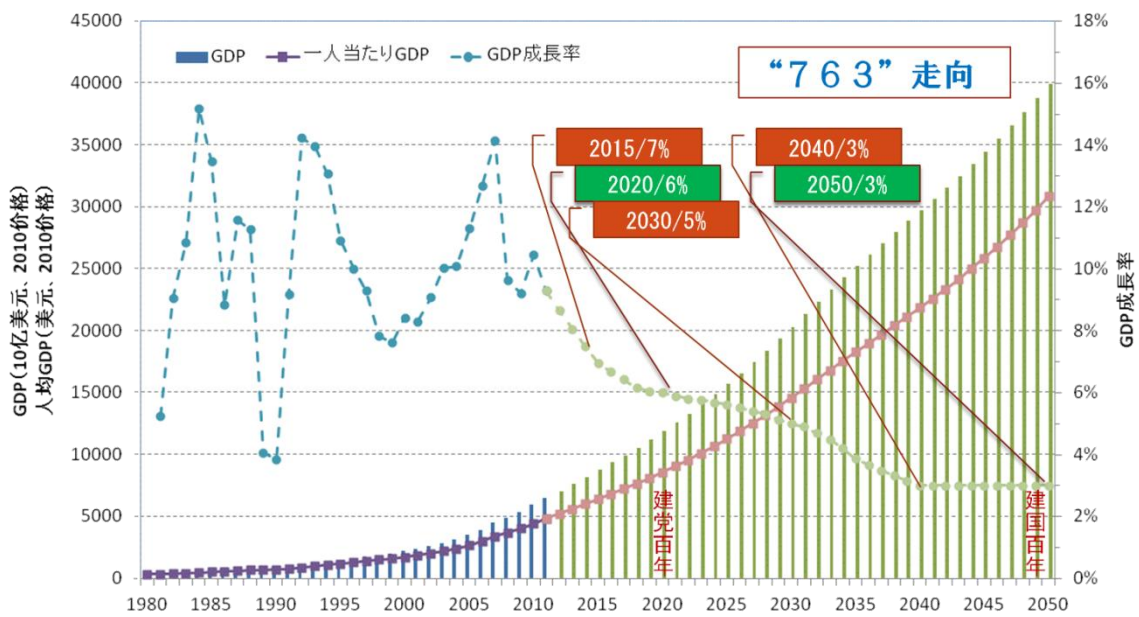
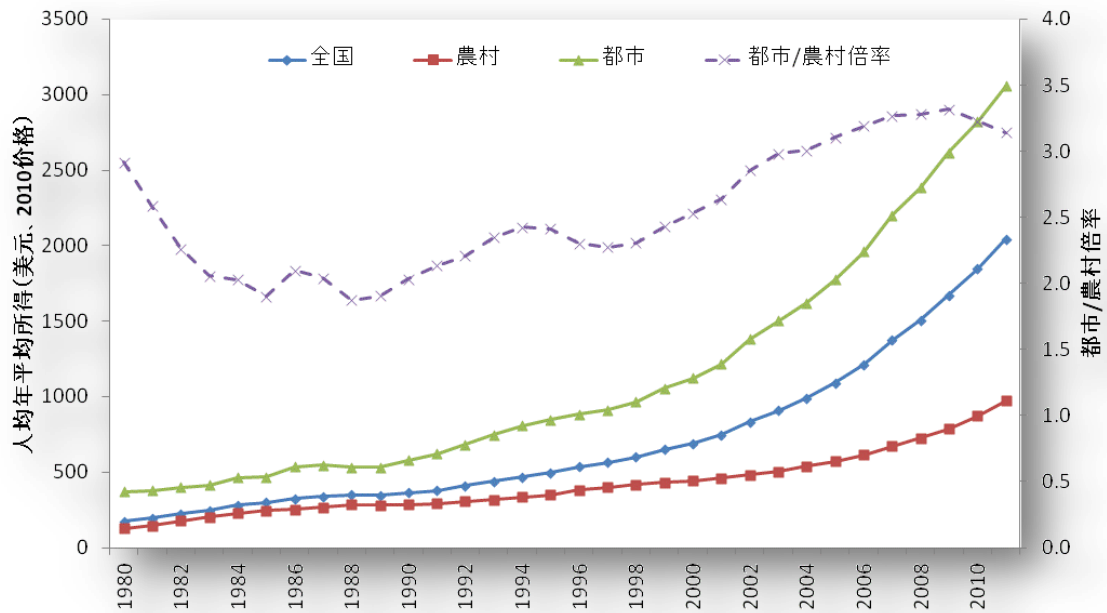
- 影响中国可持续发展，长治久安和“中国梦”实现的有 5 大潜在的内患（腐败问题，贫富问题，民族问题，生态破坏，资源瓶颈）和 2 大潜在的外患（外来纷争与大规模气候变化）。

- 这些潜在的危机如果不基于文明的未来这一长远前景，就难以找到解决的办法。大气污染可以治理，而生态破坏，黄河断流、长江洪水、和每年以 2300 平方公里速度推进的沙漠化现象、这一切足以警钟长鸣，不仅使中国人夜不能眠，甚至让全球人坐立不安。而到处蔓延的「短频快」思维和「急欲富起来」的思想、腐蚀了国民精英的道德、减弱了他们作出这个大国赖以立国的长远决策的能力。

- 应该告诫决策者们和我们的国民、「欲速则不达」：中华复兴、百年大计。我们必须保持清醒的头脑，探求一条适合中国的可持续发展之路。

国际 3E 研究院的预测：两个百年与中国经济“763”走向

- 改革开放以来 30 年间：GDP 增加 18 倍（2010 年价格换算）、人均 GDP 增加 13 倍
- 两个百年目标与今后经济增长前景设计
- 2015 年：7%，2020 年：6%，2030 年：5%，2040 年：3%，2050 年：3%
- 建党 100 周年（2021 年）：人均 GDP：9000 美元，GDP 总量 12 兆 5820 亿美元，相当于美国 2005 年 GDP 总量
- 建国 100 周年（2049 年）：人均 GDP：约 3 万美元，GDP 总量 38 兆 8040 亿美元，成为世界第一经济实体



出所: 立命館大学周研究室作成

中国的道路既怕慢, 更怕湾

- 要实现百年目标，国内与国外的动态的稳定环境。所谓动态稳定，是指切实解决面临困难，问题，社会实现良性公平发展前提下的稳定，而不是靠权力，靠压力迫使稳定，这种稳定是一时的表面的，也是极其危险的，因为根源问题没解决，最终会爆发。
- 一个 国家、一个 民族、一种 文化之所以吸引人，除了需要经济实力做后盾

外，还需要這個国家、民族、这种文化有着人道精神和兼容性、先进性。

- 独创的、传统的、与自然协调的人文力量将更加受到国内人民及世界各国所欢迎与拥护。换言之，这个文化需要有高度、气度和保持前进的力度与速度。

应该从历史中记取三个教训。

“第一，保持科技领先和健全的经济政策极为重要。”古代中国繁荣的原因之一，是采取促进经济和贸易的政策，在铁犁、印刷术、纸币等方面进行技术革新。

“第二，闭关自守傲慢自大非常危险。古代中国曾认为无须向外国学习任何东西，这是衰败的开始。

“第三，传承与创新的结合，陆地与海洋的结合”